

Trend Produktifitas Industri Produk Eskpor Indonesia

Ni Putu Wiwin Setyari*

Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Udayana

ABSTRAK

Teori perdagangan internasional yang berbicara mengenai keunggulan komparatif dari Heckscher-Ohlin (H-O) model menunjukkan jika sebuah negara akan berspesialisasi dalam produk yang menggunakan sumber daya yang dimilikinya secara melimpah. Dengan kata lain, negara berkembang yang notebene relatif lebih kaya akan tenaga kerja daripada modal akan berspesialisasi dalam produk-produk yang bersifat padat karya dan akan menjadi net eksportir dari produk tersebut dalam transaksi internasional. Demikian sebaliknya terjadi di negara maju atau negara industri yang lebih kaya akan modal, akan menjadi net eksportir produk-produk yang bersifat padat modal. Perdagangan internasional akan meningkatkan produktifitas rata-rata seluruh industri tapi industri dengan keunggulan komparatif akan menikmati peningkatan produktifitas yang lebih besar.

Perubahan produktifitas merupakan penyebab sekaligus konsekuensi evolusi kekuatan dinamis dalam perekonomian, perkembangan teknik, akumulasi modal manusia dan modal fisik, perusahaan dan pengaturan institusi. Karena itu penting jika kemudian trend produktifitas industri diidentifikasi untuk melihat dinamisme tersebut. Paper ini mencoba menunjukkan trend produktifitas produk eskpor, baik yang bersifat padat modal dan padat karya dari Indonesia. Hasil estimasi dengan menguji perbedaan rata-rata, median dan varian kedua kelompok industri menunjukkan jika produktifitas industri padat karya memang lebih tinggi daripada industri padat modal. Namun, pertumbuhan beberapa indikator perkembangan industri menunjukkan tidak ada perbedaan signifikan diantara keduanya.

Kata Kunci: Total Factor Productivity, Investment/Capital, Neoclassical Models of Trade, Empirical Studies of Trade

Industry Productivity Trend of Indonesian Export Product

ABSTRACT

International trade theory which talking about comparative advantage from Heckscher-Ohlin (HO) models indicates if a country will specialize in products that use its abundance resources. In other words, developing countries are relatively rich in labor rather than capital would specialize in products that are labor intensive and will become a net exporter on these products in international transactions. The opposite occurs in developed countries or industrial countries which richer on capital will become a net exporter of the products that are capital intensive. International trade will increase the average productivity of the entire industry but the industry which has comparative advantage will enjoy greater productivity improvement.

Changes in productivity is the cause and consequence of the evolution of a dynamic force in the economy, the development of techniques, the accumulation of human capital and physical capital, firm and institutional settings. It is therefore essential if the industry productivity trends are identified to see such dynamism. This paper attempts to show the trend of productivity the entire Indonesian export products. The result indicates if the productivity of products in labor-intensive industry are higher than capital-intensive industry. However, the growth of industrial development indicators showed no significant difference between the two.

Keywords: Total Factor Productivity, Investment/Capital, Neoclassical Models of Trade, Empirical Studies of Trade.

PENDAHULUAN

Produktifitas atau efisiensi menjadi topik yang menarik. Ketertarikan masing-masing bidang terhadap produktifitas sangat tergantung pada kepentingan yang akan diangkat, namun ada benang merah diantara seluruh studi yaitu mendokumentasikan perbedaan produktifitas antar produser, bahkan antar industri. Hanya saja, pengukuran dan interpretasi perilaku pada level ekonomi mikro dan ekonomi makro membutuhkan penjelasan dari berbagai faktor kompleks yang menjadi tantangan tersendiri untuk para peneliti, pihak perusahaan maupun pemerintah sebagai pembuat kebijakan.

Perubahan produktifitas merupakan penyebab sekaligus konsekuensi evolusi kekuatan dinamis dalam perekonomian, perkembangan teknik, akumulasi modal manusia dan modal fisik, perusahaan dan pengaturan institusi (Nadiri, 1970). Berkembangnya data aktivitas detail dalam produksi ke dalam studi ekonomi memungkinkan peneliti untuk mempelajari tentang bagaimana perusahaan merubah input menjadi output. Perusahaan menggunakan kombinasi input yang berbeda dalam memproduksi satu unit output karena mereka menggunakan teknologi yang berbeda, yang kemudian dikatakan sebagai perbedaan produktifitas, atau karena mereka menghadapi perbedaan harga faktor, yang menyebabkan perusahaan mengambil titik batas produksi yang berbeda (Van Biesebroeck, 2004). Mengukur produktifitas pada dasarnya melibatkan perbedaan komposisi dalam kombinasi input output ke dalam pergerakan garis batas produksi dan pergeseran garis batas itu sendiri.

Produktifitas faktor total (*Total Factor Productivity*/TFP) seringkali merujuk pada residual atau indeks perkembangan teknik yang didefinisikan sebagai kombinasi output per tenaga kerja dan modal (Nadiri, 1970). Studi mengenai TFP dengan data antar negara yang mengestimasi pertumbuhan TFP hampir seluruhnya memberikan hasil yang berbeda. Salah satu alasan dari perbedaan tersebut adalah para peneliti menggunakan estimasi input kapital kasar berdasarkan pada data nasional yang terkadang tidak dapat dijelaskan atau disesuaikan (Van der Eng, 2009). Karenanya perlu dipertimbangkan penggunaan data antar negara dalam studi bidang ini.

Pada tataran perekonomian makro, TFP telah terbukti memberikan dorongan serta pengaruh signifikan terhadap pertumbuhan ekonomi Indonesia dengan menggunakan data time series (Van Der Eng, 2008; 2009). Hasil estimasi menunjukkan jika pertumbuhan ekonomi disebabkan karena adanya pertumbuhan stok kapital dan faktor input, bukan karena adanya perubahan teknologi atau efisiensi. Hasil ini mendukung tesis yang dikemukakan oleh beberapa studi terhadap fenomena pertumbuhan negara-negara Asia, salah satunya Indonesia, yang sering dikatakan sebagai sebuah keajaiban (Young, 1993; Krugman, 1994). Penjelasan lain dari pertumbuhan negara-negara Asia yang menakjubkan adalah karena negara-negara di wilayah ini cenderung lebih liberal (Sickles & Cigerli, 2009).

Jika dilihat dari konteks mikro, banyak studi empiris yang juga telah menjelaskan tentang faktor perkembangan industri Indonesia, khususnya industri manufaktur, diantaranya adalah Ikhsan-Modjo (2006) dan Sari (2004) yang hampir selaras dengan hasil penelitian lainnya yang menyatakan jika output industri manufaktur Indonesia lebih disokong oleh akumulasi stok kapital dan input produksi lainnya, dibandingkan dengan TFP. Hasil estimasi sebelumnya juga menunjukkan jika terjadi trend penurunan dalam pertumbuhan TFP industri manufaktur Indonesia.

Paper ini mencoba untuk mengidentifikasi trend produktifitas setiap sektor, khususnya produk ekspor, yang diproduksi di Indonesia. Beberapa studi yang menguji produktifitas industri manufaktur Indonesia sejauh ini hanya menguji sektor manufaktur secara umum, tanpa memilih kelompok industri secara spesifik. Paper ini akan secara spesifik memilih industri yang menghasilkan produk ekspor sebagai bahan kajian dalam menghadapi Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA) yang mewajibkan seluruh negara-negara ASEAN untuk bersiap menghadapi pasar bebas, baik aliran barang maupun aliran modal. Mengidentifikasi produk ekspor yang potensial untuk dikembangkan penting untuk dilakukan agar pemerintah dapat memberikan kebijakan yang tepat pada sektor yang tepat. Hasil dari model yang dikembangkan oleh Bernard et al. (2007) memprediksikan jika perdagangan internasional meningkatkan produktifitas rata-rata seluruh industri tapi industri dengan keunggulan komparatif akan menikmati peningkatan produktifitas yang lebih besar. Hasil estimasi TFP yang dilakukan oleh Ikhsan-Modjo (2006) menunjukkan jika tekanan kompetisi internasional dan penyebaran

pengetahuan pada era liberalisasi telah memberikan peningkatan pada level teknologi yang digunakan di sektor manufaktur Indonesia. Akses yang lebih besar ke pasar global memungkinkan perusahaan-perusahaan Indonesia untuk mengeksploitasi skala ekonomis mereka. Manfaat positif dari perdagangan internasional sebagian besar akan terkandung di dalam industri produk ekspor. Susunan paper ini terdiri atas pendahuluan pada bagian pertama, penjelasan mengenai metodologi pada bagian kedua. Diskusi hasil disajikan pada bagian ketiga, sedangkan kesimpulan di bagian empat.

METODOLOGI

Data yang digunakan dalam paper ini adalah data output dan input industri yang masuk dalam kategori industri sedang dan besar di Indonesia pada level perusahaan. Industri skala sedang adalah perusahaan industri yang mempunyai tenaga kerja 20 orang sampai dengan 99 orang, sedangkan industri skala besar adalah perusahaan industri yang mempunyai tenaga kerja 100 orang atau lebih. Industri ini menggunakan Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia (KBLI)

Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia (KBLI) adalah klasifikasi lapangan usaha yang berdasar kepada *International Standard Industrial Classification of All Economic Activities* (ISIC). ISIC ini mengalami beberapa perubahan. Pada tahun 1990-1997 BPS menggunakan ISIC revisi 2 yang merupakan pengembangan dari ISIC pertama tahun 1968. ISIC ini disesuaikan dengan kondisi di Indonesia menjadi KLUI (Klasifikasi Lapangan Usaha Indonesia), dan dari tahun 1998 sampai 2009 menggunakan ISIC revisi 3 yang dikenal dengan KBLI. Mulai tahun 2010 digunakan KBLI 2009 yang disusun berdasarkan ISIC revisi 4 sesuai standar UN (BPS, 2010).

Masing-masing perusahaan memiliki nomer identitas yang diikuti perkembangannya setiap tahun atau data panel. Nomer identitas perusahaan berkode unik sesuai dengan KBLI pada klasifikasi lima digit yang kemudian akan dimasukkan ke dalam kelompok-kelompok industri pada klasifikasi industri tiga digit. Sebelum dilakukan analisis, akan dilakukan pembersihan data terlebih dahulu. Perusahaan yang tidak memiliki data variabel yang dibutuhkan secara lengkap akan dihapus dari sampel. Karena terdapat perubahan klasifikasi maka masing-masing perusahaan akan dilacak melalui nomer

identitas dan disesuaikan dengan kode ISIC revisi 3 karena data dengan kode ISIC revisi 3 adalah yang terbanyak.

Analisis akan dilakukan melalui dua tahap analisis. Pertama mencari intensitas kapital yang digunakan oleh masing-masing industri yang ada di Indonesia. Perusahaan-perusahaan akan dimasukkan ke dalam kelompok sesuai kode ISIC pada level tiga digit. Tahap yang kedua adalah membandingkan intensitas kapital masing-masing industri dengan intensitas kapital rata-rata seluruh industri. Jika intensitas kapital industri i lebih besar daripada intensitas kapital rata-rata, maka industri i dikategorikan sebagai industri yang bersifat padat modal. Sebaliknya, jika intensitas kapital industri i lebih rendah daripada intensitas kapital rata-rata seluruh industri, maka industri i dikatakan bersifat padat karya (Ohno & Imaoka, 1987; Das & Kalita, 2009). Kemudian setiap produk akan dicari produktifitasnya. Asumsi yang digunakan disini adalah mengambil bentuk fungsi produksi Cobb-Douglas sebagai berikut (Van Beveren, 2008):

$$Y_i = A_i K_i^{\beta_k} L_i^{\beta_l} M_i^{\beta_m} \quad (1)$$

dimana Y_i menunjukkan output akhir perusahaan i . K_i , L_i dan M_i adalah nilai input kapital, tenaga kerja dan material (bahan baku dan penolong total) perusahaan i , sedangkan A_i merupakan level efisien Hicksian. Jika Y_i , K_i , L_i dan M_i bisa diobservasi, nilai A_i sendiri tidak dapat diketahui nilainya. Persamaan diatas bisa dipecahkan ke dalam fungsi linier dengan menggunakan natural logarithma menjadi:

$$y_i = \alpha_i + \beta_k k_i + \beta_l l_i + \beta_m m_i + \varepsilon_i \quad (2)$$

dimana α_i menunjukkan efisiensi rata-rata antar perusahaan dalam sebuah industri sepanjang waktu, sedangkan ε_i merupakan deviasi rata-rata antar perusahaan dan antar waktu yang mungkin bisa terobservasi (paling tidak terprediksi) dan yang tidak terobservasi. Persamaan di atas kemudian dijadikan dasar untuk menghitung produktifitas perusahaan. Nilai estimasi efisiensi dan produktifitas industri i dapat dihitung dengan cara $\exp(\alpha_i)$. Perkembangan produktifitas setiap industri i setiap tahunnya akan menggambarkan jenis-jenis produk ekspor yang memiliki produktifitas tinggi. Jika digabungkan dengan nilai RSCA masing-masing industri, maka akan dapat dikelompokkan jenis industri yang memiliki produktifitas tinggi dan

Tabel 1. Golongan Pokok Industri Indonesia yang Bersifat Padat Karya

Kode Produksi	Sifat Industri	Deskripsi Produk
151	padat karya	Pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak
153	padat karya	Penggilingan padi-padian, tepung, dan makanan ternak
154	padat karya	Makanan lainnya
160	padat karya	Pengolahan tembakau
171	padat karya	Pemintalan, pertununan, pengolahan akhir tekstil
172	padat karya	Barang jadi tekstil dan permadani
173	padat karya	Perajutan
174	padat karya	Kapuk
181	padat karya	Pakaian jadi, kecuali untuk pakaian jadi berbulu
191	padat karya	Kulit dan barang dari kulit
192	padat karya	Alas kaki
201	padat karya	Penggergajian dan pengawetan kayu
202	padat karya	Barang-barang dari kayu, dan barang-barang anyaman
210	padat karya	Kertas, barang dari kertas dan sejenisnya
222	padat karya	Percetakan dan kegiatan yang berkaitan dengan pencetakan
232	padat karya	Pengilangan minyak bumi/gas bumi, dan barang-barang dari hasil pengilangan minyak bumi
241	padat karya	Bahan kimia industri
242	padat karya	Barang-barang kimia lainnya
243	padat karya	Serat buatan
251	padat karya	Karet dan barang dari karet
252	padat karya	Barang dari plastik
261	padat karya	Gelas dan barang dari gelas
262	padat karya	Barang-barang dari porselin
263	padat karya	Pengolahan tanah liat
264	padat karya	Semen, kapur dan gips
265	padat karya	Barang-barang dari batu
266	padat karya	Barang-barang dari asbes
269	padat karya	Barang-barang galian bukan logam lainnya
271	padat karya	Logam dasar besi dan baja
272	padat karya	Logam dasar bukan besi
273	padat karya	Pengecoran logam
281	padat karya	Barang-barang logam siap pasang untuk bangunan, pembuatan tangki, dan generator uap
289	padat karya	Barang logam lainnya, dan kegiatan jasa pembuatan barang-barang dari logam
293	padat karya	Peralatan rumah tangga
311	padat karya	Motor listrik, generator, dan transformator
313	padat karya	Kabel listrik dan telepon
314	padat karya	Akumulator listrik dan batu baterai
315	padat karya	Bola lampu pijar dan lampu penerangan
319	padat karya	Peralatan listrik yang tidak termasuk dalam kelompok manapun
321	padat karya	Tabung dan katup elektronik dan komponen elektronik lainnya
322	padat karya	Alat komunikasi
323	padat karya	Radio, televisi, alat-alat rekaman suara dan gambar, dan sejenisnya
331	padat karya	Peralatan kedokteran dan bagian lainnya, kecuali alat-alat optik
332	padat karya	Instrumen optik dan peralatan fotografi

333	padat karya	Jam, lonceng, dan sejenisnya
351	padat karya	Pembuatan dan perbaikan kapal dan perahu
359	padat karya	Alat angkut lainnya
361	padat karya	Furnitur
369	padat karya	Pengolahan lainnya

Sumber: BPS, data diolah

Tabel 2. Golongan Pokok Industri Indonesia yang Bersifat Padat Modal

Kode Produksi	Sifat Industri	Deskripsi Produk
152	padat modal	Susu dan makanan dari susu
155	padat modal	Minuman
182	padat modal	Pakaian jadi/barang jadi berbulu
221	padat modal	Penerbitan
231	padat modal	Barang-barang dari batu bara
291	padat modal	Mesin-mesin umum
292	padat modal	Mesin-mesin untuk keperluan khusus
300	padat modal	Mesin dan peralatan kantor, akuntansi, dan pengolahan data
312	padat modal	Peralatan pengontrol dan pendistribusian listrik
341	padat modal	Kendaraan bermotor roda empat atau lebih
342	padat modal	karoseri kendaraan bermotor roda empat atau lebih
343	padat modal	Perlengkapan dan komponen kendaraan bermotor roda empat atau lebih
353	padat modal	Pesawat terbang

Sumber: BPS, data diolah

keunggulan komparatif dalam pasar internasional sehingga dapat digunakan sebagai dasar penentuan arah pengembangan selanjutnya. Uji beda dua rata-rata akan digunakan untuk melihat ada tidaknya perbedaan antara industri padat karya dan padat modal baik dari sisi produktifitas, tenaga kerja, maupun nilai tambah output. Hasil uji ini akan menunjukkan apakah industri padat karya dan padat modal mengalami perbedaan dalam perkembangannya secara signifikan.

PEMBAHASAN

Dibandingkan dengan negara-negara ASEAN lainnya, jumlah penduduk Indonesia adalah yang terbesar dengan rata-rata pertumbuhan sebesar 1.48% per tahunnya. Indonesia adalah negara yang sangat terbuka dan aktif dalam perdagangan internasional. Salah satu ukuran indikator integrasi sebuah Negara dalam perdagangan internasional ada ratio ekspor dan impor barang dan jasa dalam Produk Domestik Bruto (PDB). Nilai ratio perdagangan (ekspor bersih) terhadap PDB Indonesia mencapai 57.76% rata-rata pertahunnya. Perdagangan tertinggi terjadi di tahun 1998 yang mencapai hampir 96.18% (dari

PDB) dan terendah terjadi di tahun 2009 yang hanya 45.51% dari total PDB. Keterlibatan Indonesia dalam perdagangan internasional semakin dalam dengan disepakatinya Masyarakat Ekonomi ASEAN yang memungkinkan semakin bebasnya aliran barang dan modal ke Indonesia, khususnya dari wilayah ASEAN.

Berdasarkan ISIC Rev. 3, ada 67 golongan pokok industri yang termasuk dalam klasifikasi tiga digit, teridentifikasi 62 industri untuk dibedakan golongannya. Dua industri lainnya tidak termasuk karena Indonesia sendiri tidak memiliki jenis industri tersebut, yaitu: 1) Reproduksi media rekaman - *Recording reproduction* (kode produk 223), dan 2) Pengolahan bahan bakar nuklir - *Nuclear fuel* (kode produk 233). Sedangkan dua industri, yaitu berkode 371 (Daur ulang barang-barang logam - *Recycling of metals*) dan 372 (Daur ulang barang-barang bukan logam - *Recycling of goods other than metal*) tidak dapat diidentifikasi karena adanya perbedaan versi ISIC selama periode 1990 – 2012. Sebelum tahun 1998, Indonesia menggolongkan industri berdasarkan ISIC Rev. 2, yang didalamnya belum masuk golongan produk daur ulang. Sedangkan setelah tahun 1998, Indonesia menggunakan penggolongan

berdasarkan ISIC Rev. 3, yang baru memasukkan jenis produk daur ulang. Pelacakan berdasarkan nomer identitas perusahaan tidak memberikan hasil yang signifikan.

Namun, dari keseluruhan industri yang ada, tidak seluruhnya merupakan produk ekspor. Berdasarkan data UNComtrade, terdapat tujuh industri yang tidak memiliki data ekspor, yaitu: 1) Kapuk – *kapok* (kode produksi 174), 2) Barang-barang dari porselin - *Goods made from porcelain* (kode produk 262), 3) Pengolahan tanah liat - *Clay products* (kode produk 263), 4) Semen, kapur dan gips - *Cements, lime plaster and gips* (kode produk 264), 5) Barang-barang dari batu - *Goods made from stones* (kode produk 265), 6) Barang-barang dari asbes - *Goods made from asbestos* (kode produk 266), dan 7) Pengecoran logam - *Metal smelting* (kode produk 273). Tabel 1 dan Tabel 2 menampilkan hasil identifikasi terhadap sifat industri produk.

Hasil penggolongan menunjukkan dari 62 industri Indonesia, 13 diantara bersifat padat modal. Hasil ini mengkonfirmasi asumsi awal jika industri Indonesia cenderung bersifat padat karya dilihat dari jumlah tenaga kerja yang dimiliki Indonesia yang relatif lebih besar dibandingkan akumulasi modal. Industri barang-barang dari batu bara menunjukkan penggunaan intensitas kapital yang paling tinggi, sedangkan industri produk barang-barang dari kayu, dan barang-barang anyaman merupakan industri dengan intensitas kapital paling rendah.

Identifikasi terhadap nilai keunggulan komparatif produk ekspor Indonesia menunjukkan jika seluruh produk yang memiliki keunggulan komparatif merupakan produk dari industri yang bersifat padat karya. Sedangkan produk-produk yang bersifat padat modal seluruhnya masuk dalam kategori produk yang memiliki keunggulan komparatif rendah atau bahkan tidak memiliki keunggulan komparatif. Data trend ekspor industri Indonesia selama periode 1990 – 2012 mengindikasikan jika dari seluruh produk ekspor yang dimiliki Indonesia, Pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak (kode produk 151) adalah produk dengan nilai ekspor kumulatif terbesar sedangkan Barang-barang dari batu bara (kode produk 231) adalah golongan produk dengan nilai ekspor terendah. Seluruh golongan produk mencatatkan pertumbuhan rata-rata yang positif selama periode tersebut. Lima produk yang memperlihatkan pertumbuhan ekspor rata-rata tertinggi adalah: 1) Barang-barang dari batu bara (kode produk 231)

dengan pertumbuhan rata-rata sebesar 748.127% per tahun; 2) Karoseri kendaraan bermotor roda empat atau lebih (kode produk 342) dengan rata-rata 278.597% per tahun; 3) Mesin dan peralatan kantor, akuntansi, dan pengolahan data (kode produk 300) dengan rata-rata 200.307% per tahun; 4) Peralatan pengontrol dan pendistribusian listrik (kode produk 312) dengan rata-rata sebesar 186.141% per tahun; 5) Pakaian jadi/barang jadi berbulu (kode produk 182) dengan rata-rata sebesar 80.430% per tahun. Seluruh produk tersebut merupakan produk dalam kategori padat modal dan tidak memiliki keunggulan komparatif dalam pasar internasional.

Lima golongan produk yang mencatatkan nilai ekspor terbesar adalah: 1) Pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak (kode produk 151); 2) Pakaian jadi, kecuali untuk pakaian jadi berbulu (kode produk 181); 3) Barang-barang dari kayu, dan barang-barang anyaman (kode produk 202); 4) Logam dasar bukan besi (kode produk 272); dan 5) Kertas, barang dari kertas dan sejenisnya (kode produk 210). Kelima produk tersebut merupakan produk yang bersifat padat karya dan relatif memiliki keunggulan komparatif di pasar internasional. Namun, pertumbuhan ekspor produk-produk tersebut tidaklah terlalu tinggi dibandingkan dengan pertumbuhan ekspor produk-produk padat modal. Jika dikembangkan menjadi sepuluh industri dengan nilai ekspor terbesar, maka susunan berikutnya adalah: 1) Pemintalan, pertenunan, pengolahan akhir tekstil (kode produk 171); 2) Alas kaki (kode produk 192); 3) Pengilangan minyak bumi/gas bumi, dan barang-barang dari hasil pengilangan minyak bumi (kode produk 232); 4) Bahan kimia industri (kode produk 241); 5) Radio, televisi, alat-alat rekaman suara dan gambar, dan sejenisnya (kode produk 323). Kelima produk terakhir tidak seluruhnya memiliki keunggulan komparatif.

Sesuai dengan hipotesis awal, telah ditunjukkan jika Indonesia sebagai negara dengan kekayaan dengan jumlah tenaga kerja melimpah memiliki struktur industri yang bersifat padat tenaga kerja. Sekalipun terlihat kecenderungan jika terjadi pergeseran dan perubahan struktur industri.

Lin berpendapat jika peningkatan kapasitas industri dan kemajuan teknologi memerlukan faktor yang disebut *facilitating state*, yaitu sebuah negara yang memfasilitasi kemampuan sektor swasta untuk mengeksploitasi keunggulan komparatif area negaranya. Kuncinya adalah memanfaatkan

keunggulan komparatif yang dimiliki saat ini, bukan faktor yang pernah atau mungkin dimiliki (Lin & Chang, 2009).

Di beberapa negara sedang berkembang terkonsentrasi pada aktifitas produksi yang bersifat padat karya dan atau padat sumber daya dan jasa. Sekalipun aliran modal internasional meningkat, kapital berbiaya rendah tetaplah relatif langka, sementara tenaga kerja dan sumber daya alam relatif melimpah dan berbiaya rendah. Fokus pada aktifitas produksi yang bersifat padat karya dan sumber daya tersebut akan memungkinkan perusahaan di negara-negara berkembang untuk menjadi kompetitif di pasar domestik dan internasional. Negara harus menyediakan koordinasi kebijakan untuk menghilangkan berbagai halangan untuk mengembangkan perusahaan-perusahaan tersebut dan industri terkaitnya, dan memberikan bantuan yang dibutuhkan untuk mengatasi eksternalitas yang dihadapi, berupa eksternalitas informasi dan masalah koordinasi, sehingga membiarkan mereka tumbuh dan maju karena keunggulan komparatifnya.

Seiring dengan pertumbuhan kompetitif industri dan perusahaan, mereka akan memperoleh pangsa pasar yang lebih besar dan memberikan keuntungan yang lebih besar dalam bentuk laba dan gaji. Jika keuntungan ini diinvestasikan kembali akan menghasilkan nilai pengembalian yang lebih tinggi. Strategi ini memungkinkan perekonomian untuk mengakumulasi modal fisik dan manusia, meningkatkan struktur sumber daya seperti halnya merubah struktur industri dan membuat perusahaan domestik lebih kompetitif sepanjang waktu dalam produk-produk yang bersifat lebih padat modal dan ketrampilan.

Pendapat berbeda dikatakan oleh Chang (Lin & Chang, 2009), bahwa keunggulan komparatif tidak lebih daripada garis dasar, dan sebuah negara harus mengabaikan keunggulan komparatifnya dalam upaya memajukan industri yang dimiliki. Hal ini lebih disebabkan karena asumsi yang mendasari teori H-O-S yang menunjukkan tentang keunggulan komparatif dianggap tidak sesuai dengan apa yang terjadi dalam realita. Teori tersebut bisa saja diaplikasikan dalam jangka pendek, namun tidak demikian untuk jangka menengah dan panjang. Asumsi-asumsi yang digunakan menjauhkan sebuah negara dari hal penting yang memungkinkan mereka berkembang, yaitu perbedaan kemampuan mereka untuk meningkatkan dan memanfaatkan teknologi, atau disebut kemampuan teknologi. Menurutnya,

melalui proses akumulasi faktor dan membangun kapasitas teknologi menjadikan setiap negara yang terbelakang untuk mengakumulasi kemampuannya dalam industri baru serta memasuki industri baru sebelum mereka memiliki sumber daya yang tepat.

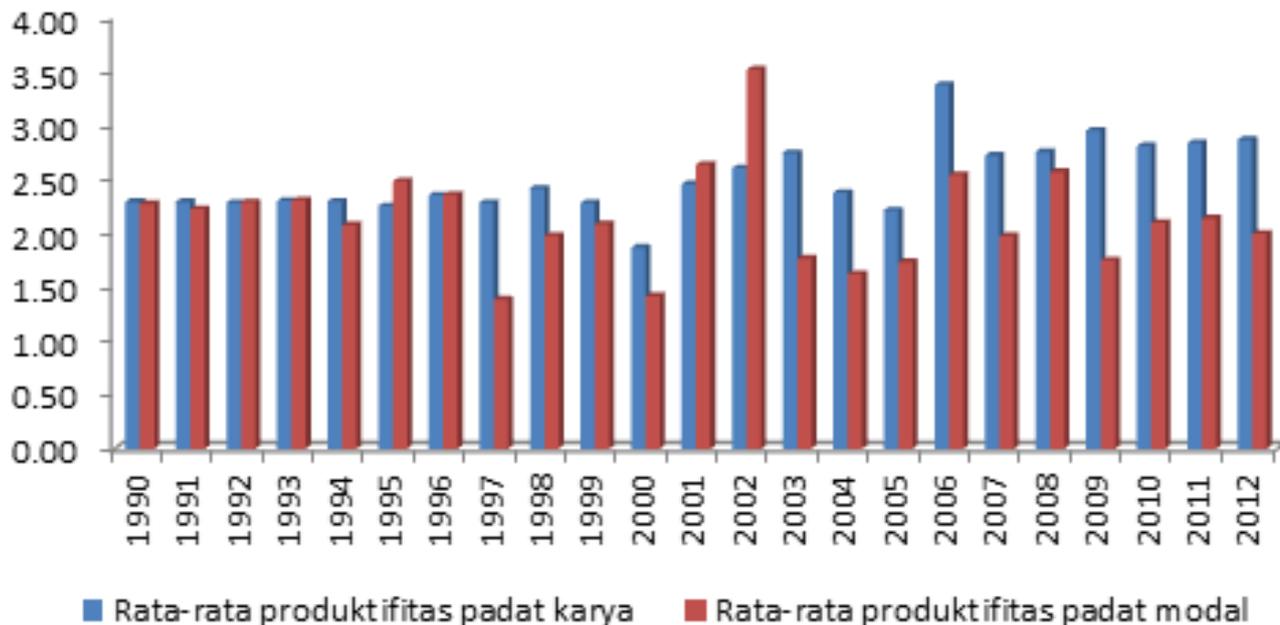
Perbedaan mendasar dari keduanya terletak pada isu keterbatasan mobilitas faktor serta kemampuan teknologi yang diabaikan dalam teori neoklasik. Ketika disadari jika banyak kemampuan teknologi diperoleh dalam sebuah industri spesifik melalui pengalaman produksi aktual, maka dipandang penting untuk mengabaikan keunggulan komparatif jika sebuah negara akan memasuki industri baru dan meningkatkan struktur industrinya.

Porter (1990) menunjukkan jika teori klasik haruslah mulai bergeser dan tidak hanya menekankan pada keunggulan komparatif sebagai titik tolak namun juga keunggulan kompetitif. Teori tersebut haruslah mempertimbangkan jika dalam persaingan internasional, perusahaan bersaing dengan strategi global yang tidak hanya melibatkan perdagangan tapi juga investasi internasional. Teori baru tersebut harus dapat menjelaskan mengapa perusahaan lain dapat memproduksi barang lebih baik, tidak hanya mengandalkan keunggulan komparatif tapi juga keunggulan kompetitif, yang meliputi segmentasi pasar, diferensiasi produk, kualitas, fitur dan inovasi produk baru.

Bagaimana kemudian menggabungkan antara keunggulan komparatif dengan keunggulan kompetitif dapat disederhanakan sebagai berikut (Lin & Chang, 2009), jika strategi sebuah negara mengabaikan keunggulan komparatif, maka mereka tidak akan mampu untuk mendorong kompetisi, karena perusahaan-perusahaan yang tidak tepat yang akan dilindungi. Sentra industri jika sulit untuk dibangun dan dipertahankan karena tidak ada perusahaan yang akan masuk industri ini, kecuali pemerintah memberikan subsidi dan proteksi. Namun, jika sebuah negara mengikuti keunggulan komparatifnya, pasar domestik yang besar tidak lagi dibutuhkan, karena perusahaan-perusahaan akan mampu bersaing dalam pasar global.

Hasil perhitungan produktifitas menunjukkan jika produktifitas industri padat modal di Indonesia cukup tinggi dengan rata-rata pertumbuhan yang sangat besar. Produktifitas rata-rata terbesar dimiliki oleh industri Peralatan pengontrol dan pendistribusian listrik (kode produk 312), namun pertumbuhan produktifitas rata-rata tertinggi dimiliki oleh industri

Gambar 1. Trend Produktifitas Industri Padat Karya dan Padat Modal Indonesia, 1990 - 2012



Sumber: BPS, hasil perhitungan penulis

kendaraan bermotor roda empat atau lebih (kode produk 341).

Hasil perhitungan produktifitas juga menunjukkan jika rata-rata produktifitas produk-produk industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan industri padat modal. Rata-rata produktifitas tertinggi dimiliki oleh produk pengolahan tanah liat (kode produk 263), namun pertumbuhan produktifitas rata-rata tertinggi dimiliki oleh produk jam, lonceng, dan sejenisnya (kode produk 333). Ada tiga kelompok produk yang mengalami rata-rata pertumbuhan negatif, yaitu pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak (kode produk 151), penggilingan padi-padian, tepung, dan makanan ternak (kode produk 153), dan pengolahan tembakau (kode produk 160). Perbedaan produktifitas industri padat karya dan padat modal ditunjukkan oleh Grafik 1. Perbedaan produktifitas diantara kedua jenis industri ini menunjukkan trend yang meningkat.

Untuk melihat perbedaan produktifitas dan beberapa indikator perkembangan kedua kelompok industri secara jelas, digunakan uji beda dua rata-rata terhadap nilai rata-rata, *median* dan *variance* dari kedua kelompok. Hasil pengujian seperti terlihat pada Tabel 3.

Hasil pengujian persamaan kedua kelompok dari nilai *mean*, *median* dan *variance* menunjukkan secara konsisten jika terjadi perbedaan yang signifikan diantara produktifitas kedua kelompok, namun dari

sisi pertumbuhan, tidak ada perbedaan yang signifikan. Hal ini mengindikasikan jika produktifitas industri padat karya memang lebih tinggi daripada industri padat modal, namun pertumbuhan produktifitas industri padat modal tidak ada bedanya dengan pertumbuhan industri padat karya secara. Indikator perkembangan yang lain juga menunjukkan jika pertumbuhan output dan pertumbuhan nilai tambah kedua kelompok industri tidak berbeda secara signifikan. Hal ini mengindikasikan jika selama periode penelitian, kedua kelompok industri mengalami perkembangan yang sama, dalam artian industri padat karya tidak lebih berkembang dibandingkan dengan industri padat modal. Perbedaan signifikan tampak pada pertumbuhan jumlah tenaga kerja yang digunakan. Pertumbuhan penyerapan angkatan kerja di kelompok industri padat modal lebih tinggi dibandingkan dengan penyerapan angkatan kerja di kelompok industri padat karya. Variance pertumbuhan penyerapan angkatan kerja juga menunjukkan perbedaan yang signifikan, dimana kelompok industri padat karya menunjukkan variance yang lebih tinggi dibandingkan dengan industri padat modal.

Tabel 3. Hasil Pengujian Kesamaan Beberapa Indikator Perkembangan Industri Indonesia

Jenis Pengujian	Produktifitas	Pertumbuhan Produktifitas	Pertumbuhan Output	Pertumbuhan Nilai Tambah	Pertumbuhan Jumlah Tenaga Kerja
Uji Beda Dua Rata-Rata Kesimpulan	0.0002 Rata-rata produktifitas industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan rata-rata industri padat modal	0.6835 Tidak ada perbedaan pertumbuhan produktifitas rata-rata kedua kelompok industri secara signifikan	0.8321 Tidak ada perbedaan pertumbuhan rata-rata output kedua kelompok industri secara signifikan	0.7531 Tidak ada perbedaan pertumbuhan rata-rata nilai tambah kedua kelompok industri secara signifikan	0.043 Rata-rata pertumbuhan penggunaan tenaga kerja industri padat modal lebih besar dibandingkan dengan rata-rata industri padat karya
Uji Beda Dua Median Kesimpulan	0.0001 nilai median produktifitas industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan median produktifitas industri padat modal	0.872 Tidak ada perbedaan median pertumbuhan produktifitas dari kedua kelompok industri secara signifikan	0.8522 Tidak ada perbedaan median pertumbuhan output dari kedua kelompok industri secara signifikan	0.7365 Tidak ada perbedaan median pertumbuhan nilai tambah dari kedua kelompok industri secara signifikan	0.5976 Tidak ada perbedaan median pertumbuhan penggunaan jumlah tenaga kerja dari kedua kelompok industri secara signifikan
Uji Beda Dua Median Kesimpulan	0.0007 Perbedaan produktifitas antar produk dalam industri padat modal lebih besar dibandingkan dengan perbedaan produktifitas antar produk industri padat karya	0.000 Perbedaan pertumbuhan produktifitas antar produk dalam industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan perbedaan pertumbuhan produktifitas antar produk industri padat modal	0.000 Perbedaan pertumbuhan output antar produk dalam industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan perbedaan pertumbuhan output antar produk industri padat modal	0.6837 Tidak ada perbedaan varian antar produk dalam kelompok industri padat modal dengan padat karya	0.000 Perbedaan pertumbuhan jumlah tenaga kerja antar produk di industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan perbedaan pertumbuhan jumlah tenaga kerja antar produk di industri padat modal

Sumber: hasil perhitungan penulis

Jika dikelompokkan berdasarkan produk yang memiliki keunggulan komparatif dan produktifitas, maka akan terlihat kelompok produk yang sangat potensial untuk dikembangkan. Berdasarkan perhitungan pertumbuhan keunggulan komparatif terlihat adanya kecenderungan beberapa produk yang keunggulan komparatifnya dalam perdagangannya menurun, yaitu barang-barang dari kayu, dan barang-barang anyaman (kode produk 202), pakaian jadi, kecuali untuk pakaian jadi berbulu (kode produk 181), Alas kaki (kode produk 192), perajutan (kode produk 173), dan furnitur (kode produk 361). Sedangkan beberapa produk yang terlihat mengalami peningkatan dalam keunggulan komparatifnya adalah pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak (kode produk 151), akumulator listrik dan batu baterai (kode produk 314), serat buatan (kode produk 243), kertas, barang dari kertas dan sejenisnya (kode produk 210), radio, televisi, alat-alat rekaman suara dan gambar, dan sejenisnya (kode produk 323), dan pengolahan tembakau (kode produk 160). Sedangkan produk lainnya terlihat stabil.

Disisi lain, trend produktifitas masing-masing produk menunjukkan jika sebagian besar produktifitas produk-produk yang masuk ke dalam kelompok produk dengan keunggulan komparatif tidak menunjukkan peningkatan dan cenderung stabil. Beberapa produk yang menunjukkan trend peningkatan produktifitas adalah pakaian jadi, kecuali untuk pakaian jadi berbulu (kode produk 181), Furnitur (kode produk 361), dan perajutan (kode produk 173). Produk pengolahan tembakau (kode produk 160) dan pengolahan dan pengawetan daging, ikan, buah-buahan, sayuran, minyak dan lemak (kode produk 151) menunjukkan kecenderungan untuk turun. Berdasarkan kategori kelompok yang memiliki keunggulan komparatif, relatif sulit untuk memilih produk yang potensial karena saat suatu produk mengalami trend peningkatan dalam keunggulan komparatifnya, di sisi lain terjadi penurunan trend dalam produktifitasnya. Namun, ada beberapa produk yang tetap menunjukkan peningkatan di kedua kategori sekalipun peningkatannya tidak terlalu tinggi, seperti kertas, barang dari kertas dan sejenisnya (kode produk 210), penggergajian dan pengawetan kayu (kode produk 201), dan radio, televisi, alat-alat rekaman suara dan gambar, dan sejenisnya (kode produk 323).

Jika kriteria yang sama juga digunakan untuk produk-produk yang sebelumnya tidak masuk dalam kategori memiliki keunggulan komparatif, maka akan tampak jika tren produktifitas produk-produk tersebut tidak terlalu berbeda dengan kelompok produk yang memiliki keunggulan komparatif. Teori memprediksi jika perdagangan dibuka, maka produk yang memiliki keunggulan komparatif seharusnya mendapatkan manfaat terbesar, dalam hal ini berupa peningkatan produktifitas (Bernard et al., 2007). Hal itu ditunjukkan dengan nilai perhitungan produktifitas industri padat karya, yang notabene memiliki keunggulan komparatif dibandingkan industri padat modal, memang lebih tinggi. Namun, perlu dicermati karena pertumbuhan produktifitas dan keunggulan komparatif industri padat modal mulai menunjukkan peningkatan yang relative lebih tinggi.

KESIMPULAN

Prediksi teori perdagangan internasional baru memungkinkan berpindahnya aliran modal antar negara. Arah aliran modal tersebut akan tergantung pada komposisi produksi atau struktur industri suatu negara. Negara yang cenderung memiliki struktur industri yang bersifat padat modal akan menarik lebih banyak modal dari luar yang ditunjukkan dengan membesarnya defisit neraca transaksi berjalan.

Sebagai sebuah negara dengan jumlah penduduk yang besar, struktur industri Indonesia akan cenderung bersifat padat karya. Jika dikaitkan dengan aliran modal internasional, maka struktur industri Indonesia yang bersifat padat karya akan mendorong aliran modal keluar sehingga menyebabkan adanya surplus dalam neraca transaksi berjalan. Hal ini juga ditunjukkan dengan trend neraca transaksi berjalan yang cenderung surplus. Hasil penggolongan menunjukkan dari 62 industri Indonesia (dibedakan berdasarkan ISIC Rev. 3 pada level 3 digit), 13 diantara bersifat padat modal. Hasil ini mengkonfirmasi asumsi awal jika industri Indonesia cenderung bersifat padat karya dilihat dari jumlah tenaga kerja yang dimiliki Indonesia yang relatif lebih besar dibandingkan akumulasi modal. Hasil perhitungan produktifitas jelas menunjukkan jika rata-rata produktifitas produk-produk industri padat karya lebih besar dibandingkan dengan industri padat modal. Hasil pengujian persamaan kedua kelompok dari nilai rata-rata, *median* dan

variance menunjukkan secara konsisten jika terjadi perbedaan yang signifikan diantara produktifitas kedua kelompok, namun dari sisi pertumbuhan, tidak ada perbedaan yang signifikan. Indikator perkembangan yang lain juga menunjukkan jika pertumbuhan output, pertumbuhan nilai tambah, dan pertumbuhan penggunaan tenaga kerja kedua kelompok industri tidak berbeda secara signifikan. Hampir seluruh indikator menunjukkan perkembangan industri padat karya lebih tinggi dibandingkan dengan industri padat modal. Karena hal itulah, maka trend neraca transaksi berjalan Indonesia digambarkan menjadi cenderung surplus.

REFERENSI

- Bernard, Andrew B., J. Bradford Jensen, Stephen J. Redding, and Peter K. Schott (2007). "Firms in International Trade." *Journal of Economic Perspectives*, Vol. 21(3): 105 – 130.
- BPS (2010). *Pedoman Pencacahan Survei Industri Besar dan Sedang 2010*. Jakarta
- Das, Kusum Deb and Gunajit Kalita (2009). "Do Labor Intensive Industries Generate Employment? Evidence from Firm Level Survey in India." *Working Paper No. 237*, Indian Council for Research on International Economic Relations.
- Ikhsan-Modjo, Mohammad (2006). "Total Factor Productivity in Indonesian Manufacturing: A Stochastic Frontier Approach." *ABERU, Discussion Paper 28*, Monash University.
- Krugman, Paul R. (1994). "The Myth of Asia's Miracle." *Foreign Affairs*, Vol. 73 (6): 62 – 78.
- Lin, Justin and Ha-Joon Chang (2009). "Should Industrial Policy in Developing Countries Confirm to Comparative Advantage or Defy it? A Debate Between Justin Lin and Ha-Joon Chang." *Development Policy Review*, 2009, Vol. 27 (5): 483 - 502.
- Nadiri, M. Ishaq (1970). "Some Approaches to the Theory and Measurement of Total Factor Productivity: A Survey." *Journal of Economic Literature*, Vol. 8 (4): 1137 – 1177.
- Porter, Michael E. (1990). "The Competitive Advantage of Nations." *Harvard Business Review*, March-April 1990.
- Sickles, Robin C. and Burcu Cigerli (2009). "Krugman and Young Revisited: A Survey of the Sources of Productivity Growth in a World with Less Constraints." *Seoul Journal of Economics*, Vol. 22 (1): 29 -54.
- Sari, Dyah Wulan (2004). "The Source of Growth of Indonesia's Manufacturing Industry." *Paper for the 16th MEA Convention*, December 9, 2004 and *the 29th Conference of the Federation of ASEAN Economic Associations (FAEA)*, December 10-11, 2004, Institute Integrity of Malaysia, Persiaran Duta, Off Jalan Duta, Kuala Lumpur, Malaysia.
- Van der Eng, Pierre (2008). "The Sources of Long Term Economic Growth in Indonesia, 1880-2007." *Working Paper No: 499*, School of Management, Marketing and International Business College of Business and Economics, The Australian National University.
- (2009). "Total Factor Productivity and Economic Growth in Indonesia." *Working Paper No. 2009/01*, School of Management, Marketing and International Business College of Business and Economics, The Australian National University.
- Van Biesebroeck, Johannes (2004). "Robustness of Productivity Estimates." *Working Paper No. 10303*, National Bureau of Economic Research.
- Van Beveren, Iike (2008). "Total Factor Productivity Estimation: A Practical Review." *Discussion Paper Series No.182*, LICOS.
- Young, Alwyn (1993). "Lessons From the East Asian NICS: A Contrarian View." *Working Paper No 4482*, National Bureau of Economic Research
- Ohno, Koichi and Hideki Imaoka (1987). "The Experience of Dual-Industrial Growth: Korea and Taiwan." *The Developing Economies*, Vol. XXV(4): 310 - 324.